



Ref.: ALS/MFM/ect
Expediente: 25.190.A.12.99999
[ABC: 00860-2025/105890](#)

Secretaria General Técnica

Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno

Asunto: Informe relativo al Anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para 2026

Se ha recibido en esta DG el expediente de referencia con el fin de emitir informe a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general y alcance del informe

El Anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas propuesto incorpora diferentes modificaciones normativas propuestas por las consejerías en función de la materia que se trate.

El contenido principal de esta norma lo constituyen las medidas de naturaleza tributaria, si bien se incorporan también otras de carácter administrativo.

La memoria de la SGT de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 29 de agosto de 2025 en su apartado relativo a “Contenido económico” señala en relación a las medidas fiscales, que estas van acompañadas de sus correspondientes memorias económicas, que establecen la justificación financiera o, en su caso, las previsiones estimativas referentes a los ingresos que se espera ingresar o dejar de percibir con respecto a la situación actual y muestran cómo se han calculado las cuantías que se establecen. Y respecto a las medidas administrativas indica que estas son estrictamente regulatorias, organizativas o procedimentales, y por tanto no tienen efectos de gastos previsibles, por lo que no resulta necesaria la memoria económica de los mismos. No obstante, cuando se estima la existencia de gasto asociado a la puesta en marcha de las mismas se ha hecho constar expresamente.

Expuesto lo anterior, y analizadas las propuestas de los distintos órganos gestores, esta DG por razones de eficiencia se va a centrar exclusivamente en el **análisis de aquellas medidas que tengan impacto en los gastos e ingresos de la CAR.**

Segundo: Medidas fiscales con impacto presupuestario. Propuesta y motivación

Tanto en la exposición de motivos de la norma, como en el informe de la SGT y en las respectivas memorias justificativas y económicas de los órganos gestores, se detalla la motivación de cada una de las propuestas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

Se proponen ajustes en tributos cedidos y propios que modificarán el contenido la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la CAR en materia de impuestos propios y tributos cedidos y la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de tasas y precios públicos de La Rioja.

En relación a materia de tributos cedidos:

a) Impuesto de la Renta de las Personas Físicas (IRPF)

1. Creación artículo 31.ter en la Ley 10/2017, de 27 de octubre.

Se propone incluir el siguiente artículo:

«Artículo 31.ter. Deflactación del tramo autonómico de la tarifa del IRPF y de los importes correspondientes a los mínimos personal y familiar.

1. La escala autonómica de gravamen del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, regulada en el artículo 31 de esta Ley, será objeto de deflactación cuando la tasa de variación interanual del Índice de Precios al Consumo (IPC) de la Comunidad Autónoma de La Rioja, correspondiente al mes de diciembre y publicada por el Instituto Nacional de Estadística o el organismo oficial que lo sustituya, sea superior al 3 %.

2. El procedimiento será el siguiente:

a) Se verificará la variación interanual del IPC de La Rioja correspondiente al mes de diciembre del ejercicio anterior.

b) Si dicha variación supera el 3 %, los importes de los tramos de la base liquidable general de la escala autonómica se actualizarán aplicando la totalidad del porcentaje de dicha variación, con el fin de ajustar la progresividad del impuesto al efecto de la inflación.

c) El Gobierno de La Rioja presentará al Parlamento el correspondiente proyecto de ley con la nueva escala autonómica antes de que finalice el tercer trimestre del ejercicio siguiente al de la publicación oficial del dato de IPC.

3. De igual forma, se actualizarán las cuantías correspondientes al mínimo del contribuyente y a los mínimos por descendientes, ascendientes y discapacidad previstos en los artículos 57, 58, 59 y 60 de la Ley 35/2006, de 28 de noviembre, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, siempre que se respete el límite del 10 % por cada concepto establecido en el artículo 46 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, sobre financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común.»

Según la memoria de la DG de Tributos de 1 de agosto de 2025, las fuertes tensiones que ha sufrido la economía española a partir del COVID-19 han supuesto un fuerte impacto en la renta de los hogares no solo por el coste de los productos y servicios que se han incrementado sino por el aumento de la carga fiscal en el IRPF.

Se ha observado que aquellos contribuyentes que han experimentado subidas salariales para compensar el IPC, y que por tanto no conllevan incremento de la renta real, se han visto obligados a tributar en tramos superiores de la tarifa del impuesto del IRPF y soportar tipos medios a menudo porcentualmente superiores

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario			
3	Directora General de Control Presupuestario			
4				

al incremento retributivo experimentado. Este incremento de tributación se muestra especialmente en los perceptores de rentas medias y bajas, según estudios realizados por FUNCAS¹

En este escenario se propone con este nuevo artículo 31 Ter la creación de un mecanismo automático de protección de los contribuyentes riojanos frente a tensiones inflacionistas que conlleven de facto un aumento de presión fiscal efectiva por IRPF, de tal manera que la escala autonómica de gravamen del IRPF será objeto de deflactación cuando la tasa de variación interanual de IPC de la CAR del mes de diciembre supere el 3%.

El procedimiento propuesto consiste en que cuando se verifique una variación del IPC de La Rioja superior al 3%, se proceda a actualizar los tramos de la base liquidable de la escala autonómica aplicando **la totalidad del porcentaje de dicha variación**, con el fin de ajustar la progresividad del impuesto al efecto de la inflación. Así mismo, esta medida exigirá la aprobación de una ley en los términos marcados por dicho artículo.

En la memoria del órgano gestor no se cuantifica el coste de esta medida, argumentando que éste queda diferido a la concreta ley de traslación y ejecución de la deflactación cuando se dé la condición objetiva, inflación interanual superior al 3%, y se conozca la concreta variación del IPC.

Sin perjuicio de ello, esta DG considera necesario observar en este informe que la deflactación de los tramos autonómicos del IRPF, en el supuesto de que se dé, tendrá un efecto significativo en la recaudación de ingresos del IRPF por parte de la CAR, ajustándolos a la baja.

Esta DG ha estimado que en el escenario de una variación del IPC del 3,1%, el de menor impacto posible en el caso de activarse la medida, su coste fiscal en términos de menor recaudación para la CAR se situaría en una cuantía aproximada de los 5,29 millones de euros. Así mismo, con un IPC del 4% el coste superaría los 6,7 millones de euros.

b) Impuesto sucesiones y donaciones (ISD)

1. Modificación de los artículos 35 y 39 de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, reguladores de las reducciones propias de la CAR en las adquisiciones de empresas individuales y negocios profesionales y adquisición de participaciones en entidades, mortis causa e inter-vivos respectivamente.

En primer lugar, se observa que la DG de Tributos propone modificaciones técnicas en ambos artículos con el objeto de clarificar y mejorar la redacción, y así dar una mayor coherencia y claridad al texto legal, lo que redundará en mayor seguridad jurídica.

Asimismo, también se proponen modificaciones con trascendencia jurídica, como la ampliación del grupo de beneficiarios en las reducciones por adquisiciones mortis causa. Concretamente, en el supuesto de adquisiciones de empresas individuales y negocios profesionales, se incluye como beneficiarios a los colaterales de tercer grado por afinidad y a los colaterales de segundo y tercer grado con origen en la adopción, cuando no existan descendientes o adoptados. Y en el caso de adquisición de participaciones en entidades, tanto mortis causa como inter vivos, se incluye a los colaterales con origen en la adopción, hasta el

¹Cuadernos de Información Económica, N.º 305 (marzo-abril 2025) que concluye «que el aumento de la factura fiscal por este concepto es de 311 euros en las rentas medias bajas, 458 en las rentas medias y 622 en las rentas medias altas.»

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario			
3	Directora General de Control Presupuestario			
4				

segundo grado, en el grupo de parentesco a considerar a efectos del cumplimiento del requisito de alcanzar conjuntamente, al menos, el 20 % de participación en el capital de la entidad.

La nueva previsión legal obedece, en primer término, a principios de justicia tributaria, ya que los colaterales de tercer grado por afinidad están incluidos como beneficiarios en la reducción autonómica prevista para las adquisiciones inter vivos, pero no en la establecida para las adquisiciones mortis causa, lo cual generaba una diferencia de trato no justificada. En el resto de supuestos, el motivo es la equiparación de los mismos a lo previsto en la reducción estatal.

Se trata, como se deduce de la memoria económica rectificativa incorporada al expediente, de supuestos muy residuales, pero que se producen de vez en cuando, por lo que se ha considerado necesario establecer el mismo régimen jurídico.

El coste fiscal para los contribuyentes previsto de estas modificaciones, en términos de mayor recaudación para la Comunidad, asciende a 8.325,00 euros anuales, de acuerdo al siguiente detalle:

	Ingresos previstos
Reducción por adquisición de empresas individuales y negocios profesionales (mortis causa)	775,00
Reducción por adquisición de participaciones en entidades (mortis causa)	7.450,00
Reducción por adquisición de participaciones en entidades (inter vivos)	100,00
Total coste fiscal (aumento del grupo de beneficiario)	8.325,00

En relación a disposiciones comunes en materia de tributos cedidos y propios:

a) Creación de la Defensoría del Contribuyente de La Rioja. Nuevo artículo 77 de la Ley 10/2017, de 27 de octubre.

Se propone la creación de la Defensoría del Contribuyente Riojano, adscrita a la DG de Tributos, con el objeto de velar por la garantía de los derechos de los ciudadanos en sus relaciones con la administración tributaria del Gobierno de La Rioja, informar las quejas, valorar sugerencias y en consecuencia realizar propuestas de simplificación y mejora tanto procedimentales como normativas.

Desde la aprobación de la Ley 1/1998, de 26 de febrero, de Derechos y Garantías del Contribuyente, cuyo corpus fue integrado en la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, todas las administraciones han interiorizado la existencia y respeto a un verdadero estatuto autónomo de protección de los obligados tributarios. En este contexto, se justifica la oportunidad y conveniencia de habilitar un cauce específico para el seguimiento, control y reconducción de cualquier desequilibrio en las relaciones entre la Administración y los contribuyentes.

Asimismo, la creación de esta Defensoría es coherente con la profunda revisión de la Administración tributaria riojana abordada por el Gobierno de La Rioja en la presente legislatura con la implantación de un sistema de gestión integral de recursos e ingresos autonómicos, así como por una firme apuesta por la transparencia, la certeza y la seguridad jurídica en la aplicación tributaria.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

El gasto derivado de la creación de esta Defensoría asciende según memoria de la DG de Tributos a 140.000 euros anuales, con los que se dotaría un nuevo servicio compuesto de un jefe de servicio y dos auxiliares administrativos.

En relación a la materia de tributos propios:

a) Actualizar la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de tasas y precios públicos de La Rioja

Se proponen ajustes en materia de tasas que afectan a materias de agricultura y ganadería, sanidad y transportes.

1. Exención de la tasa 4.17 Gestión técnico-facultativa de los servicios agronómicos, durante el ejercicio 2026.

Se plantea incluir en el texto legal una disposición transitoria única con el objeto de establecer la exención de algunas de las tarifas asociadas con la tasa 4.17. Concretamente, se proponen la exención de aquellas relacionadas con el Servicio de Inscripción en el registro de maquinaria agrícola (tarifas 1.1.1 a 1.1.6).

El Gobierno de La Rioja ha establecido medidas para mitigar los efectos perjudiciales que rodean las explotaciones agrarias. Así mismo está haciendo un esfuerzo para fomentar la digitalización y el acercamiento de los servicios que ofrece a los titulares de las explotaciones. Un ejemplo de la puesta en marcha de nuevas aplicaciones para tramitaciones electrónicas es el registro de maquinaria.

Y con el objeto de incentivar el uso de estas aplicaciones y avanzar en la digitalización del sector se propone incluir en la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de 2026 una disposición transitoria única con el fin de incluir la exención en 2026 de las tarifas 1.1.1 a 1.1.6 de la tasa 4.17 a los titulares de explotaciones agrarias que opten por solicitar la tramitación electrónica completa de su expediente mediante la aplicación TEM (tramitación electrónica de maquinaria).

El coste derivado de esta medida, en términos de menor recaudación, supone unos 7.000 euros para el ejercicio 2026.

2. Modificación de la tasa 4.02 relativa a prestación de servicios de certificación y control correspondientes a la producción agraria ecológica de La Rioja por parte del Consejo Regulador de la Producción Agraria Ecológica (CPAER)

Se propone actualizar las tarifas de la tasa 4.02 con un incremento del 3,08%, ya que desde el año 2017 no han sido actualizadas, mientras que se han incrementado los costes relacionados con la actualización y mantenimiento de los sistemas informáticos necesarios para los registros y emisión de certificados, así como los gastos de personal auditor encargado del desarrollo de tareas de control y certificación.

Se propone este aumento de tarifas con el objeto de que CPAER pueda prestar un servicio ágil, seguro y transparente, en beneficio de los operadores y de la producción ecológica de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

Por otro lado, se propone incluir una nueva tarifa, concretamente la 1.4 relativa a la emisión de informes técnicos obligatorios por parte de CPAER en aquellos supuestos en los que el operador solicite a la DG de Agricultura y Ganadería el Reconocimiento Retroactivo del periodo de Conversión de parcelas.

La tarifa de estos informes asciende a 153,52 euros, y pretende dar cobertura al coste de los recursos técnicos necesarios para la realización de comprobaciones previas a las visitas in situ de parcelas, informes de inspección, toma de muestras, si procede, y análisis de riesgos, previos a la emisión de los citados informes.

El coste derivado de esta medida, en términos de mayor recaudación, supone unos 5.783,50 euros anuales de acuerdo al siguiente detalle:

- Actualización de las tarifas vigentes: 5.016 euros.
- Ingresos por la nueva tarifa 1.4 de emisión de informes preceptivos: 767,6 euros que se corresponden con una media de 5 informes al año.

3. Modificación de la tasa 4.18 relativa a servicios facultativos veterinarios

Se propone por parte de la DG de Agricultura y Ganadería eliminar algunas de las tarifas asociadas a la tasa 4.18 porque son tarifas que nunca han llegado aplicarse y no se prevé su cobro en un futuro, al corresponderse estas con servicios que no se prestan ni ofrecen a los interesados. Concretamente son las tarifas 1,2,4,5,7,8 y 9.

Por otro lado, se plantea incluir dentro de esta tasa una nueva tarifa por la expedición de la Tarjeta de Movimiento Equina, que permite a estos animales moverse dentro del territorio nacional sin solicitar una Guía de Origen y sanidad Pecuaria.

Esta tarjeta es única para cada animal y facilitada por la Consejería, tras el correspondiente encargo a la Fábrica Nacional de Moneda y Timbre, con unos costes para la Administración.

Según el órgano gestor en su informe, hasta la fecha no existía una tasa específica por la extensión de este documento, aplicándose otras relacionadas, pero no coincidentes exactamente, por ello se propone la creación de la tarifa propuesta.

El coste fiscal para los contribuyentes de esta medida asciende a 1.560 euros, que se corresponden con la emisión de 100 tarjetas anuales con un coste de 15,60 euros cada una.

4. Creación de una nueva tasa relativa a la recuperación de perros del centro de acogida de animales del Gobierno de La Rioja

Desde este centro de acogida se prestan servicios a titulares de animales que deben cuantificarse con una nueva tasa. En concreto se trata de la recuperación de perros identificados o no, pero con propietario localizado y acreditado, que pasan por el centro para recoger a sus mascotas que se perdieron, desaparecieron o fueron recogidas por el personal del centro de acogida. Con la nueva tasa se trata de repercutir a estos propietarios los gastos derivados del servicio (gastos de recogida, traslado, mantenimiento, alimentación y, en su caso, de identificación).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

El coste fiscal de esta nueva tasa, en términos de mayor recaudación para la Comunidad, se prevé en 3.041,20 euros anuales que se corresponden con los gastos de mantenimiento, identificación, recogida y traslado de 40 animales por año.

5. Modificación de la tasa 3.15 relativa a servicios sanitarios

La DG de Salud Pública, Consumo y Cuidados en su informe del 8 de agosto de 2025 propone incluir una nueva tarifa asociada a la tasa 3.15 (punto 3) para la prestación de un servicio de revisión técnico-administrativa de comunicaciones de puesta en el mercado de productos alimenticios sujetos a notificación previa a la autoridad sanitaria, distinguiendo los siguientes supuestos:

- Revisión técnico-administrativa de notificación/declaración inicial de puesta en el mercado, por cada producto: 116,89 €
- Revisión técnico-administrativa de modificación de datos de productos ya notificados o de comunicación de cese de comercialización, por cada producto, siempre que impliquen una revisión técnica o administrativa: 38,95 €

Esta nueva tasa se justifica en la obligación que tienen los operadores de presentar una notificación previa o comunicación de puesta en el mercado ante la autoridad sanitaria competente de determinados productos alimenticios, y la gestión de estas notificaciones conlleva a la Administración la prestación de un servicio complejo y obligatorio con costes. Considerando que este es un servicio a instancia de parte se considera necesaria la creación de la tarifa referida.

El coste fiscal de esta tarifa, en términos de mayor recaudación para la Comunidades, no queda cuantificado en el informe de la DG de Salud Pública, Consumo y Cuidados que, si señala su *“impacto positivo para la sostenibilidad financiera del sistema de control oficial, al permitir la recuperación parcial de costes derivados de un servicio prestado a instancia de parte”*.

6. Modificación de la tasa 4.26 relativa a ordenación de transportes mecánicos por carretera

Se propone por parte de la DG de Infraestructuras la creación de una nueva tarifa asociada a la tasa 4.26 (punto 5) por la emisión de la tarjeta inteligente (6,15 euros por tarjeta) para usuarios del Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja, producto de las nuevas necesidades surgidas de la implementación del nuevo Sistema de Movilidad Integral en La Rioja.

El establecimiento de la tarjeta inteligente conlleva actividades de revisión, verificación documental, tramitación administrativa, así como de inspección y gestión de incidencias. Por tanto, se propone esta nueva tarifa para compensar los costes generados en la Administración derivados de la misma.

El coste fiscal, en términos de mayor recaudación para nuestra Comunidad, no se cuantifica en la memoria del órgano gestor que únicamente prevé un *“impacto positivo para la sostenibilidad financiera del sistema de control oficial, al permitir la recuperación parcial de costes sin imponer una carga económica desproporcionada a los usuarios del sistema de transporte público del Gobierno de La Rioja”*.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario			
3 Directora General de Control Presupuestario			
4			

Tercero: Medidas administrativas con impacto presupuestario. Propuesta y motivación

En el expediente figuran las memorias de los órganos gestores en relación a las medidas administrativas propuestas en el proyecto de ley de medidas. Esta DG únicamente ha analizado aquellas que tienen una repercusión presupuestaria.

a) Modificación de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la CAR

1. Modificación artículo 28 de la Ley 2/1991, de 7 de marzo.

Se plantean los siguientes ajustes en este artículo:

- Se propone la conversión y redondeo de las cuantías establecidas en su apartado segundo que aparecen en pesetas. Este ajuste no tiene efectos de carácter presupuestario, ni en gastos ni en ingresos.
- Se propone la inclusión de un nuevo apartado 3 donde se prevé la posibilidad de imponer multas coercitivas en el ámbito de la Red de Carreteras de la CAR, el texto propuesto es el siguiente:

“3. Con independencia de las multas previstas en el apartado anterior, los órganos sancionadores, una vez transcurridos los plazos señalados en el requerimiento correspondiente, podrán imponer multas coercitivas, conforme a lo establecido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, para conseguir la ejecución material de las órdenes de paralización, derribo o transformación u otras que haya ordenado la Administración conforme a esta ley.

Las multas coercitivas podrán ser reiteradas por lapsos de tiempo no inferior a un mes y la cuantía de cada una de las multas no podrá exceder del 20% del importe de la multa impuesta para la infracción cometida. Esta cuantía se fijará teniendo en cuenta el retraso en el incumplimiento de la obligación requerida y la existencia de reiteración en el incumplimiento de las obligaciones establecidas.

El órgano gestor motiva este cambio en los siguientes términos:

Por otro lado, la Ley 2/1991 contempla en su Capítulo III el régimen de infracciones y sanciones aplicable a las carreteras cuya titularidad corresponde al Gobierno de La Rioja. Igualmente, en la disposición final segunda de esta ley se prevé la aplicación supletoria de la normativa estatal en materia de carreteras. En este sentido, debe indicarse que la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de carreteras prevé, en su artículo 43, la posibilidad de aplicar multas coercitivas en el ámbito de la Red de Carreteras del Estado.

No obstante, la aplicación de multas coercitivas en el caso de las infracciones cometidas en la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja sólo resultaría posible si la propia Ley 2/1991 así lo previera, conforme a lo establecido en el artículo 103.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Es por ello conveniente adecuar el texto de la Ley 2/1991 para habilitar el uso de un medio de ejecución forzosa que favorezca la restitución de la legalidad ante posibles infracciones, y contribuya a la defensa del interés público en aspectos tan sensibles como la seguridad vial o la protección del dominio público de las vías de comunicación y transporte, por medio de las cuales se proveen los servicios más esenciales a los ciudadanos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

Asimismo, el órgano gestor no cuantifica el efecto de esta medida en el presupuesto de la CAR, que previsiblemente derive en mayores ingresos.

2. Modificación disposición adicional segunda de la Ley 2/1991, de 7 de marzo.

Se plantea incluir un nuevo apartado en dicha disposición (sería el cuarto) que prevé la posibilidad de que el Gobierno de La Rioja celebre convenios de colaboración con los ayuntamientos con el objeto de transferir la titularidad de carreteras o la cesión de tramos urbanos que transcurran por el municipio, estableciendo las obligaciones o, en su caso, las compensaciones que recibirán los ayuntamientos como contrapartida por la asunción de responsabilidades y competencias derivadas del cambio de titularidad.

De este modo, las entidades locales adquirirán ciertos tramos de carretera que, una vez hayan dejado de pertenecer a la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, podrán ser gestionados de manera más acorde a su nueva funcionalidad.

A juicio de esta DG esta modificación legal tendrá efectos en el presupuesto de gastos, por un lado, en cuanto que existen compensaciones por parte de la CAR a los Ayuntamientos que asuman estas obligaciones, y, por otro lado, se disminuirá el gasto en concepto de mantenimiento de carreteras por parte de la CAR.

No obstante, el órgano gestor en su informe no cuantifica el posible impacto presupuestario de esta medida.

Cuarto: Impacto del anteproyecto de ley en las cifras de déficit y regla de gasto

En el expediente figuran las memorias económicas que cuantifican el impacto de las medidas en términos de mayor o menor recaudación esperada y mayor gasto.

A continuación, el siguiente cuadro muestra aquellas medidas propuestas con impacto presupuestario consideradas por esta DG en el presente informe:

Medidas fiscales y administrativas	Efecto	Impacto anual	Observaciones
IRPF. Nuevo artículo 31.Ter. Deflactación del tramo autonómico del IRPF cuando el IPC de La Rioja supere el 3%	Menor recaudación de ingresos	-5.286.015,92	Se prevé un ajuste a la baja en la recaudación del IRPF, en un escenario de crecimiento del IPC del 3,1% (Mínimo en el que se activaría la medida)
ISD. Ampliación del grupo de beneficiarios. Artículos 35 y 39 Ley 10/2017, de 27 de octubre, reguladores de las reducciones de la CAR en adquisiciones motis causa e inter-vivos	Mayor recaudación de ingreso	8.325,00	
Defensoría del Contribuyente	Mayor gasto anual	-140.000,00	Costes de personal de la Defensoría (un jefe de servicio y dos administrativos)
Exención tarifas (1.1.1/1.1.6) Tasa 4.17 Gestión técnico-facultativa de los servicios agronómicos	Menor recaudación de ingreso	-7.000,00	Solo aplicable en 2026
Modificación Tasa 4.02 Prestación de servicios de certificación y control correspondientes a la producción agraria ecológica de La Rioja. Actualización de tarifas vigentes	Mayor recaudación de ingreso	5.016,00	Mayores ingresos derivados de la actualización de tarifas
Modificación Tasa 4.02 Prestación de servicios de certificación y control correspondientes a la producción agraria ecológica de La Rioja. Nueva tarifa: 1,4 por emisión de informes CPAER	Mayor recaudación de ingreso	767,60	Ingresos por 5 informes anuales
Modificación Tasa 4.18 Servicios facultativos veterinarios. Nueva tarifa por la emisión de la Tarjeta de Movimiento Equina	Mayor recaudación de ingreso	1.560,00	No se tienen en cuenta los ingresos que venían recaudándose por la expedición de esta tarjeta a través de otras tasas
Nueva tasa de recuperación de perros del centro de acogida de La Rioja	Mayor recaudación de ingreso	3.041,20	
Modificación Tasa 3.15 Servicios sanitarios. Nueva tarifa del servicio de revisión técnico administrativa de las comunicaciones de puesta en el mercado de productos alimenticios	Sin estimar		Se prevé un aumento de ingresos
Modificación Tasa 3.26 Ordenación de transportes mecánicos por carretera. Emisión tarjeta inteligente para los usuarios del servicio de transporte. Modificación Art.28 de la Ley de Carreteras de La Rioja. La posibilidad de imponer multas coercitivas por infracciones en la Red de Carreteras de	Sin estimar		Se prevé un aumento de ingresos
Modificación disposición adicional segunda de la Ley de Carreteras de La Rioja. Celebración de convenios de colaboración con Ayuntamientos para transferencias de titularidad de carreteras o cesión de tramos	Sin estimar		Posible efecto en el presupuesto de gastos
RESULTADO		-5.414.306,12	

En consecuencia, esta norma tendrá un impacto en los ingresos y gastos de la CAR, y por tanto en las cifras de déficit público, por importe de 5.414.306,12 euros (mayor déficit y mayor gasto computable a efectos de la regla de gasto), sin perjuicio del impacto de las medidas fiscales (las tasas 3.15 y 3.26) y administrativas (relativas a la Ley de Carreteras de La Rioja) reflejadas en el cuadro superior, que no están cuantificadas en el expediente pero que previsiblemente afecten a los ingresos y gastos de la CAR.

No obstante, cabe realizar las siguientes observaciones:

- Con respecto a la deflactación del tramo autonómico del IRPF, esta medida se aplicará en el supuesto de que el IPC de La Rioja en diciembre de cada anualidad supere el 3%. Así mismo la estimación del coste incluida en la tabla se ha calculado por esta Dirección General en el escenario de menor impacto en ingresos en el caso de activación de la medida, es decir, un crecimiento del IPC del 3,1%. No obstante, se destaca que crecimientos de IPC superiores impactan de modo significativo en la menor recaudación. Por ejemplo, un IPC del 4% supondría un coste fiscal superior a los 6,7 millones. Por último, se desconoce su impacto en las cifras de la regla de gasto, dado que no se especifica si se trata de una medida de carácter temporal (one –off) o permanente.
- El impacto en los ingresos de la Comunidad derivados de la exención de la tasa 4.17 solo tendrá efectos en el ejercicio 2026, por lo que no afectará a la regla de gasto al tratarse de una medida temporal. Tampoco se consolidará en ejercicios futuros, a diferencia del resto del impacto citado.

A la vista de lo anterior cabe destacar que desde el ejercicio 2024 ya están activadas las reglas fiscales y se prevé que continúen en el 2026. Por tanto, hay que ser prudentes en la adopción de decisiones que supongan impacto negativo en el cumplimiento de estas reglas, con el fin de garantizar la sostenibilidad del sistema público. En especial, cabe destacar como medidas de impacto significativo la creación de la Defensoría de Contribuyente y la deflactación del IPC en el supuesto de que se active, según se ha indicado.

Quinto: Codificación tasa

En el oficio de petición de informe a esta DG se solicita que se asigne código presupuestario a la nueva tasa por recuperación de perros en el Centro de Acogida de Animales del Gobierno de La Rioja.

Al respecto, esta DG asigna el código 4.11.

Sexto: Conclusiones

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para 2026.

Según la información aportada en las memorias económicas del expediente y estimaciones realizadas por esta Dirección General, se prevé un impacto anual en términos de déficit y regla de gasto de las medidas previstas en el anteproyecto de ley sometido a informe de 5.414.306,12 euros, con las siguientes consideraciones:

- No se incluye en esta cifra el impacto las medidas fiscales (las tasas 3.15 y 3.26) y administrativas (relativas a la Ley de Carreteras de La Rioja), que no están cuantificadas en el expediente pero que previsiblemente afecten a los ingresos y gastos de la CAR.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 10 / 11
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario			
3	Directora General de Control Presupuestario			
4				

- Se incluye el impacto estimado por esta Dirección General de la medida de deflactación del IRPF (en torno a 5,29 millones de euros), en un escenario de incremento del IPC en un 3,1% (El mínimo crecimiento del IPC que activaría la medida).
- Esta cifra se consolidará en ejercicios siguientes, con los siguientes matices:
 - Los 7.000 euros, derivado de la exención de la tasa 4.17, tendrá un impacto exclusivo en 2026, y, por tanto, tampoco afectará a la regla de gasto, al tratarse de una medida de carácter temporal.
 - El impacto de la medida de deflactación del IRPF dependerá de la evolución del IPC y afectará a la regla de gasto según sea considerada de carácter temporal o permanente.

Se observa que desde el ejercicio 2024 ya están activadas las reglas fiscales y se prevé que continúen en el 2026. Por tanto, hay que ser prudentes en la adopción de decisiones que supongan impacto negativo en el cumplimiento de estas reglas, con el fin de garantizar la sostenibilidad del sistema público. Destacar como medidas que impactan de modo significativo la creación de la Defensoría de Contribuyente (incremento del gasto de 0,14 millones de euros) y la deflactación del IRPF en el caso de que active (reducción en los ingresos de 5,29 millones de euros en el mejor de los escenarios).

Se asigna el código presupuestario 4.11 a la nueva tasa por recuperación de perros en el Centro de Acogida de Animales del Gobierno de La Rioja.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordón Tejada, Jefa de Área. María Fernández Muro, Jefa de Servicio, Amaya Latorre Sobrón, Directora General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 11
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0806615
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación y Elaboración Presupuestaria		
2	Jefa Servicio Planificación, Gestión y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			